

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΝΣΤΑΣΗ ΑΝΤΙΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

(κατ' άρθρο 100 του Κανονισμού της Βουλής)

Του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών με τίτλο:

«Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ιταλικής Δημοκρατίας για την οριοθέτηση των αντίστοιχων Θαλασσιών Ζωνών τους»

Οι βουλευτές της Ελληνικής Λύσης – Κυριάκος Βελόπουλος, που υπογράφουμε, **προβάλλουμε ένσταση και αντιρρήσεις λόγω αντισυνταγματικότητας** κατά του ανωτέρω σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών ως προς τα άρθρα πρώτο και δεύτερο του νομοσχεδίου ως κατωτέρω.

1. Το άρθρο πρώτο του νομοσχεδίου αναφέρει ότι:

«Κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει η παρ. 1 του άρθρου 28 του Συντάγματος η Συμφωνία μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ιταλικής Δημοκρατίας για την οριοθέτηση των αντίστοιχων Θαλασσιών Ζωνών τους, που υπεγράφη στην Αθήνα, στις 9 Ιουνίου 2020, το πρωτότυπο κείμενο της οποίας στην ελληνική και στην αγγλική γλώσσα έχει ως εξής:» και ειδικότερα:

A. Στο προοίμιο της συμφωνίας αναφέρονται τα εξής:

«*Η Ελληνική Δημοκρατία και η Ιταλική Δημοκρατία (εφεξής «τα Μέρη» ή «οι χώρες»),*

Επιθυμώντας να ενισχύσουν τους δεσμούς καλής γειτονίας και συνεργασίας μεταξύ των δύο χωρών.

Έχοντας επίγνωση της αναγκαιότητας να οριοθετήσουν επακριβώς τις θαλάσσιες ζώνες στις οποίες οι δύο χώρες νομιμοποιούνται να ασκούν τα αντίστοιχα κυριαρχικά δικαιώματα ή τη δικαιοδοσία τους σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο,

Λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές διατάξεις της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της θάλασσας (1982) στην οποία και οι δύο χώρες είναι μέρη,

Επιβεβαιώνοντας τη Συμφωνία μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ιταλικής Δημοκρατίας για την οριοθέτηση των αντίστοιχων υφαλοκρηπίδων που υπογράφηκε στις 24 Μαΐου 1977 και τέθηκε σε ισχύ στις 12 Νοεμβρίου 1980,

Υπενθυμίζοντας ότι η ως άνω Συμφωνία καθορίζει την οριοθετική γραμμή για την οριοθέτηση των υφαλοκρηπίδων μεταξύ των δύο χωρών.

Επιθυμώντας να εφαρμόσουν την ανωτέρω οριοθετική γραμμή για την οριοθέτηση και άλλων θαλασσίων ζωνών στις οποίες οι δύο χώρες νομιμοποιούνται σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο,

Συμφώνησαν τα ακόλουθα:»

Β. Στο άρθρο 1 παράγραφος 1 της υπό κύρωση συμφωνίας αναφέρονται τα εξής:

«Η οριοθετική γραμμή των θαλασσίων ζωνών στις οποίες οι δύο χώρες νομιμοποιούνται να ασκούν, αντιστοίχως, τα κυριαρχικά δικαιώματα ή τη δικαιοδοσία τους σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο θα είναι η οριοθετική γραμμή για την υφαλοκρηπίδα που καθορίσθηκε με τη Συμφωνία του 1977 μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ιταλικής Δημοκρατίας για την οριοθέτηση των αντίστοιχων υφαλοκρηπίδων».

Γ. Στο άρθρο 1 παράγραφος 2 της υπό κύρωση συμφωνίας αναφέρονται τα εξής:

«Οι συντεταγμένες της ως άνω οριοθετικής γραμμής που αναφέρονται στο Γεωδαιτικό Σύστημα Αναφοράς WGS-84 έχουν ως ακολούθως:»

A/Α	Γεωγραφικό Πλάτος (WGS 84)	Γεωγραφικό Μήκος (WGS 84)
1	39°57' 38,46" Β	18°57' 27,29" Α
2	39°52' 20,45" Β	18°56' 03,29" Α
3	39°48' 56,44" Β	18°54' 51,29" Α
4	39°17' 14,40" Β	18°55' 33,31" Α
5	39°01' 56,39" Β	18°53' 57,32" Α
6	38°29' 56,34" Β	18°43' 51,32" Α
7	37°51' 56,29" Β	18°28' 33,33" Α
8	37°21' 14,26" Β	18°16' 57,33" Α
9	36°59' 26,23" Β	18°19' 03,34" Α
10	36°54' 20,23" Β	18°19' 09,35" Α
11	36°44' 56,22" Β	18°18' 33,35" Α
12	36°26' 26,20" Β	18°17' 57,36" Α
13	36°24' 02,19" Β	18°17' 39,36" Α
14	36°10' 56,18" Β	18°15' 39,37" Α
15	36°08' 56,18" Β	18°15' 39,37" Α
16	35°34' 08,15" Β	18°20' 39,39" Α

2. Στο άρθρο δεύτερο του νομοσχεδίου αναφέρεται ότι:

«Για την ανακήρυξη από την Ελληνική Δημοκρατία Αποκλειστικής Οικονομικής Ζώνης στην οριοθετούμενη με την παρούσα Συμφωνία περιοχή μετά από τη Θέση αυτής σε ισχύ, εκδίδεται προεδρικό διάταγμα μετά από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου».

Με τη διάταξη αυτή ορίζεται ότι τα όρια της Αποκλειστικής Οικονομικής Ζώνης που θα ανακηρυχθεί, θα είναι τα ίδια με την οριοθετούμενη με την κυρούμενη συμφωνία περιοχή.

Οι πιο πάνω διατάξεις της συμφωνίας του άρθρου πρώτου και του άρθρου δευτέρου, αντίκεινται στο άρθρο 28 παράγραφο 3 του Συντάγματος, για τους ακόλουθους λόγους:

Οι διατάξεις του άρθρου 28 του Συντάγματος ορίζουν τα εξής:

«1. Οι γενικά παραδεγμένοι κανόνες του διεθνούς δικαίου, καθώς και οι διεθνείς συμβάσεις, από την επικύρωσή τους με νόμο και τη θέση τους σε ισχύ σύμφωνα με τους όρους καθεμιάς, αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του εσωτερικού ελληνικού δικαίου και υπερισχύουν από κάθε άλλη αντίθετη διάταξη νόμου. Η εφαρμογή των κανόνων του διεθνούς δικαίου και των διεθνών συμβάσεων στους αλλοδαπούς τελεί πάντοτε υπό τον όρο της

αμοιβαιότητας.

2. Για να εξυπηρετηθεί σπουδαίο εθνικό συμφέρον και να προαχθεί η συνεργασία με άλλα κράτη, μπορεί να αναγνωρισθούν, με συνθήκη ή συμφωνία, σε όργανα διεθνών οργανισμών αρμοδιότητες που προβλέπονται από το Σύνταγμα. Για την ψήφιση νόμου που κυρώνει αυτή τη συνθήκη ή συμφωνία απαιτείται πλειοψηφία των τριών πέμπτων του όλου αριθμού των βουλευτών.

3. Η Ελλάδα προβαίνει ελεύθερα, με νόμο που ψηφίζεται από την απόλυτη πλειοψηφία του όλου αριθμού των βουλευτών, σε περιορισμούς ως προς την άσκηση της εθνικής κυριαρχίας της, εφόσον αυτό υπαγορεύεται από σπουδαίο εθνικό συμφέρον, δεν θίγει τα δικαιώματα του ανθρώπου και τις βάσεις του δημοκρατικού πολιτεύματος και γίνεται με βάση τις αρχές της ισότητας και με τον όρο της αμοιβαιότητας.»

Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 28 του Συντάγματος, η ανωτέρω συμφωνία με την Ιταλία, από την κύρωσή της με νόμο και τη θέση της σε ισχύ, θα αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του εσωτερικού ελληνικού δικαίου και θα υπερισχύει από κάθε άλλη αντίθετη διάταξη νόμου.

Σύμφωνα όμως με την παράγραφο 3 του άρθρου 28 του Συντάγματος, ο περιορισμός της άσκησης της εθνικής κυριαρχίας της Ελλάδας, θα πρέπει να υπαγορεύεται από σπουδαίο εθνικό συμφέρον, δεν θίγει τα δικαιώματα του ανθρώπου και τις βάσεις του δημοκρατικού πολιτεύματος και γίνεται με βάση τις αρχές της **ισότητας** και με τον όρο της αμοιβαιότητας.

Τόσο η άσκηση δικαιωμάτων της Ελλάδας επί της υφαλοκρηπίδας της, όσο και επί της ΑΟΖ της, αποτελούν άσκηση κυριαρχικών δικαιωμάτων που απορρέουν από την εθνική της κυριαρχία και σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 28 του Συντάγματος, περιορισμοί στην άσκηση της εθνικής κυριαρχίας θα πρέπει, μεταξύ των άλλων, να γίνονται με βάση τις αρχές της ισότητας και της αμοιβαιότητας.

Ισότητα στην οριοθέτηση τόσο των υφαλοκρηπίδων όσο και των ΑΟΖ, μεταξύ δύο κρατών, υπάρχει όταν η οριοθέτηση αυτή γίνεται με βάση τη μέση γραμμή.

Το άρθρο 6 της παλιότερης Διεθνούς Σύμβασης για το Δίκαιο της Θάλασσας (Γενεύη 1958), προέβλεπε ότι στην οριοθέτηση της

υφαλοκρηπίδας ακολουθείται ο κανόνας της ίσης απόστασης, δηλαδή της μέσης γραμμής. Η νέα Διεθνής Σύμβαση για το Δίκαιο της Θάλασσας του MontegoBay του 1982, η οποία κυρώθηκε από τη Βουλή των Ελλήνων με τον ν. 2321/1995, και μεν προβλέπει στο άρθρο 74 συμφωνία για την οριοθέτηση της ΑΟΖ και στο 83 συμφωνία για την οριοθέτηση της υφαλοκρηπίδας, όμως **οι συμφωνίες αυτές δεν πρέπει να προσκρούουν στην ανωτέρω διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 28 του Συντάγματος η οποία απαιτεί ισότητα και αμοιβαιότητα**, την οποία ισότητα εξασφαλίζει μόνο η οριοθέτηση με βάση την ίση απόσταση (μέση γραμμή), από τα σημεία βάσης, όπως προέβλεπε η παλιότερη Σύμβαση της Γενεύης του 1958.

Την αρχή αυτή της ισότητας εκφράζει και η νέα Διεθνής Σύμβαση για το Δίκαιο της Θάλασσας του MontegoBay του 1982, σε ότι αφορά στην οριοθέτηση των χωρικών υδάτων, ορίζοντας στην παράγραφο 1 του άρθρου 15 ότι:

«Στην περίπτωση που οι ακτές δύο Κρατών κείνται έναντι αλλήλων ή συνορεύουν, κανένα από τα δύο Κράτη δεν δικαιούται, ελλείψει αντιθέτου συμφωνίας μεταξύ τους, να εκτείνει την χωρική του θάλασσα πέραν της μέσης γραμμής της οποίας όλα τα σημεία βρίσκονται σε ίση απόσταση από τα εγγύτερα σημεία των γραμμών βάσεως από τις οποίες μετράται το εύρος της χωρικής θάλασσας καθενός από τα δύο Κράτη.»

Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 121 της ανωτέρω νέας Διεθνής Σύμβαση για το Δίκαιο της Θάλασσας του MontegoBay του 1982, η οποία κυρώθηκε από τη Βουλή των Ελλήνων με τον ν. 2321/1995:

«1. Νήσος είναι μια φυσικά διαμορφωμένη περιοχή ξηράς που περιβρέχεται από ύδατα και βρίσκεται πάνω από την επιφάνεια των υδάτων κατά την μέγιστη πλημμυρίδα.

2 Εκτός όπως προβλέπεται στην παράγραφο 3, η χωρική θάλασσα, η συνορεύουσα ζώνη, η αποκλειστική οικονομική ζώνη και η υφαλοκρηπίδα μιας νήσου καθορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρούσας σύμβασης που εφαρμόζονται στις άλλες ηπειρωτικές περιοχές.

3. Οι βράχοι οι οποίοι δεν μπορούν να συντηρήσουν ανθρώπινη διαβίωση ή δική τους οικονομική ζωή, δεν θα έχουν αποκλειστική οικονομική ζώνη ή υφαλοκρηπίδα».

Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, **όχι μόνο η ηπειρωτική χώρα αλλά και τα νησιά της Ελλάδας,** έχουν πλήρη δικαιώματα και πλήρη επήρεια, ανεξαρτήτως του μεγέθους τους ή της εγγύτητας ή μη προς ακτές άλλου κράτους ή της απόστασής τους από την ηπειρωτική χώρα του κράτους στο οποίο ανήκουν κ.λ.π. εφόσον μπορούν να συντηρήσουν ανθρώπινη διαβίωση ή δική τους οικονομική ζωή.

Σύμφωνα τώρα με τα ανωτέρω και προκειμένου **να ικανοποιείται η επιβαλλόμενη Συνταγματική αρχή της ισότητας,** κατά την οριοθέτηση υφαλοκρηπίδας και θαλασσίων ζωνών, θα έπρεπε η προς κύρωση ανωτέρω συμφωνία να οριοθετεί μεταξύ Ελλάδας και Ιταλίας, τόσο την υφαλοκρηπίδα, όσο και την άνωθεν της υφαλοκρηπίδας θαλάσσια ζώνη, αλλά και την μελλοντικά να ανακηρυχθεί ΑΟΖ (η οποία σύμφωνα με τα πιο πάνω θα έχει τα ίδια όρια), **με βάση την ίση απόσταση (μέση γραμμή) από τα εγγύτερα σημεία των γραμμών βάσης των δύο χωρών και φυσικά με πλήρη επήρεια των ελληνικών νησιών.**

Όμως:

1) Στο προοίμιο της ανωτέρω συμφωνίας πουθενά δεν γίνεται λόγος για εφαρμογή της αρχής της ισότητας μεταξύ των δύο χωρών, ούτε για εφαρμογή της αρχής της ίσης απόστασης (μέσης γραμμής) από τις γραμμές βάσης των ακτών των δύο χωρών.

2) Από τη μελέτη των συντεταγμένων του άρθρου 1 παράγραφος 2 της προς κύρωση συμφωνίας, προκύπτει μειωμένη επήρεια για νησιωτικά μας συμπλέγματα και ειδικότερα, α) το νησιωτικό σύμπλεγμα Οθωνοί - Διαπόντιες νήσοι, αντί να έχουν επήρεια 100%, όπως τους αναγνωρίζει το ανωτέρω άρθρο 121 της Διεθνούς Σύμβασης για το Δίκαιο της Θάλασσας του Montego Bay του 1982, αντίθετα έχουν μειωμένη επήρεια 70% περίπου και β) το νησιωτικό σύμπλεγμα Στροφάδες, αντί να έχουν επήρεια 100%, όπως τους αναγνωρίζει το ανωτέρω άρθρο 121 της Διεθνούς Σύμβασης για το Δίκαιο της Θάλασσας του 1982, αντίθετα έχουν μειωμένη επήρεια 32% περίπου. Είναι δε γεγονός, πέραν πάσης αμφιβολίας, ότι η μειωμένη επήρεια αυτών των νησιωτικών

συμπλεγμάτων, είναι μείωση της άσκησης της εθνικής κυριαρχίας και των κυριαρχικών μας δικαιωμάτων.

3) Η χώρα μας δεν έχει ακόμα χαράξει γραμμές βάσης, με αποτέλεσμα, όταν αυτές χαραχθούν, η επήρεια να είναι ακόμα πιο πολύ μειωμένη.

Είναι εμφανές λοιπόν, σύμφωνα με όσα προαναφέρθηκαν, ότι οι ανωτέρω αναφερόμενες διατάξεις του νομοσχεδίου, άρθρο πρώτο και άρθρο δεύτερο, αντίκεινται ευθέως στην παράγραφο 3 του άρθρου 28 του Συντάγματος, καθώς με αυτές παραβιάζεται η αρχή της ισότητας, αλλά και η αρχή της αμοιβαιότητας, που το Σύνταγμα θέτει ως προϋποθέσεις προκειμένου να προχωρήσει η χώρα μας σε περιορισμούς στην άσκηση της εθνικής μας κυριαρχίας, όπως οι ανωτέρω. Ειδικότερα η Ελλάδα δέχθηκε περιορισμένη επήρεια στα πιο πάνω νησιωτικά της συμπλέγματα υπέρ τη Ιταλίας, με παραβίαση της αρχής της ισότητας, χωρίς αμοιβαία να κερδίσει αντίστοιχες σε έκταση θαλάσσιες ζώνες και υφαλοκρηπίδα.

Αθήνα 25-8-2020

Οι ενιστάμενοι Βουλευτές

1. ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΒΕΛΟΠΟΥΛΟΣ
2. ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΒΙΛΙΑΡΔΟΣ
3. ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΑΒΔΕΛΑΣ
4. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΗΤΑΣ
5. ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΜΥΛΩΝΑΚΗΣ
6. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΠΟΥΜΠΑΣ

7. ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΒΑΓΕΝΑΣ
8. ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ-ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΑΛΕΞΟΠΟΥΛΟΥ
9. ΜΑΡΙΑ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ
10. ΣΟΦΙΑ-ΧΑΙΔΩ ΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΥ